**Контрольно-счётный орган Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области**

**633120, Новосибирская область, Мошковский район, с.Сокур ул.Советская,13 ksosokur@yandex.ru**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект бюджета Сокурского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы**

18 декабря 2015г.

В соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением «О бюджетном процессе в Сокурском сельсовете Мошковского района Новосибирской области», пунктом 1.8 Плана работы Контрольно-счетного органа Сокурского сельсовета (далее по тексту – Контрольно-счетный орган), Контрольно-счетным органом проведена экспертиза решения Сокурского Совета депутатов от 24.11.2015г №2 «О проекте бюджета Сокурского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы». Экспертиза проведена председателем Контрольго-счетного органа Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области Александровым Виктором Леонидовичем.

Цель экспертизы – проверка проекта бюджета Сокурского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, соблюдения участниками бюджетного процесса муниципального образования требований бюджетного законодательства, экономическая и правовая оценка решения.

*Организация составления Решения о бюджете.*

Заключение на проект решения Сокурского Совета депутатов от 19.11.2015г № 6 «О бюджете Сокурского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе по администрации Сокурского сельсовета».

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с Решением, соответствует ст. 172, ст.179, ст.184 БК РФ, ст.46 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе по администрации Сокурского сельсовета».

Согласно ст. 173, ст. 174, ст. 184.2 БК, статьи 36 Положения о бюджетном устройстве, разработаны:

1. «Прогноз социально-экономического развития» как документ, на основании которого идет составление проекта бюджета.

2. «Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями. Цели, заявленные в основных направлениях бюджетной политики на 2016 - 2018 годы, достаточно четкие, соответствуют стратегическим целям социально-экономического развития муниципального образования, способствующих стабилизации экономической деятельности на территории сельсовета. Направления налоговой политики учитывают изменения налогового и бюджетного законодательства, которые в планируемом среднесрочном периоде окажут существенное (уменьшение прогноза по НДФЛ и налогу на землю) влияние на доходную часть бюджета сельсовета, а также предполагают мобилизацию собственных доходов за счет повышения качества налогового администрирования, усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечения перспективных налогоплательщиков.

Проект бюджета, согласно статьи 36 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Сокурского сельсовета», был разработан на три года. Вместе с Проектом был представлен среднесрочный финансовый план на 2016-2018 года, согласно пункту 4 статьи 169 Бюджетного Кодекса.

*Доходы бюджета:*

Бюджетная политика по формированию доходов бюджета Сокурского сельсовета в основном направлена на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику поселения, модернизации и реконструкции производственных мощностей. А так же нацелена на расширение и рост доходной базы бюджета Сокурского сельсовета на основе роста налоговых и неналоговых доходов, роста экономики и доходов граждан, совершенствования налогового законодательства, улучшения администрирования налогов.

В связи со вступлением в силу Приказа Минфина России от 6 августа 2015 года № 124н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», прошу учесть изменения кодов бюджетной классификации в Решении о бюджете Сокурского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, в Приложении1 (Администраторы доходов бюджета доходов бюджета) к Решению о бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 гг.

Параметры доходов бюджета сельского поселения на 2016 год и на период до 2018 года приведены в таблице 1.

**Доходы бюджета поселения в 2015-2018 годах**

Таблица 1

тыс. рублей

| Показатель | Оценка  2015 года | проект | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| **Доходы, всего** | **68522,05** | **33882,76** | **30677,48** | **31613,88** |
| **налоговые и неналоговые доходы** | **30147,49** | **19599,4** | **19933,6** | **21036,8** |
| **налоговые доходы** | **22847,7** | **13996,8** | **15203,1** | **16522,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *налог на доходы физических лиц* | 9885,6 | 9729,8 | 10245,5 | 10890,9 |
| *Единый сельскохозяйственный налог* | 0,3 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| *Налог на имущество физических лиц* | 312,9 | 511,5 | 524,3 | 537,4 |
| *Земельный налог* | 10270,3 | 5721,7 | 5981,7 | 6241,7 |
| **неналоговые доходы** | **7299,79** | **1047,0** | **1120,4** | **1182,3** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 38374,56 | 14283,36 | 10743,88 | 10577,08 |

Общий объем доходов местного бюджета в 2016 году имеет тенденцию к снижению за счет уменьшения доли безвозмездных поступлений на 62,9 %, а так же сокращается доходная часть бюджета Сокурского сельсовета (собственные доходы) на 35 %. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета сельского поселения в 2015 году, прогнозируемые в 2016 году налоговые и неналоговые доходы уменьшатся на 10548,09 тыс. рублей. Сумма уменьшения объективна, т.к. поступлений по продаже земельных участков в 2016 году не планируется. Наибольшая доля поступлений в общей сумме налоговых доходов поселения приходится на налог на доходы физических лиц (9729,8 тыс. рублей) и земельный налог (5721,7 тыс. рублей), которые, так же, прогнозируются с уменьшением.

*Меры, направленные на извлечение дополнительных источников доходов и возмещению задолженности по налогам в местный бюджет.*

Такие меры предусмотрены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2016-2018 года. Методами их исполнения определены мониторинги предприятий и организаций по выявлению задолженности в бюджет, ужесточение контроля, проведение реструктуризации для налогоплательщиков.

*Расходы бюджета:*

Структура расходов бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов приведена в Таблице 2

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | Прогноз на 2016г | | Прогноз на 2017г | | Прогноз на 2018г | |
| Сумма,  Тыс. руб. | Уд. вес,% | Сумма,  тыс. руб. | Уд. вес,% | Сумма,  тыс. руб. | Уд. вес,% |
| **Расходы бюджета, итого** | **34862,61** | **100,00** | **31674,16** | **100,00** | **32665,72** | **100,00** |
| Общегосударственные вопросы | 6918,2 | 19,84 | 6638,8 | 20,96 | 6638,8 | 20,32 |
| Национальная оборона | 387,4 | 1,11 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 494,40 | 1,42 | 494,40 | 1,56 | 494,40 | 1,51 |
| Национальная экономика | 5337,37 | 15,31 | 4600,23 | 14,52 | 4600,23 | 14,08 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9513,96 | 27,29 | 6863,33 | 21,67 | 6842,99 | 20,95 |
| Молодежная политика | 66,00 | 0,19 | 66,00 | 0,21 | 66,00 | 0,20 |
| Культура, СМИ | 11 488,30 | 32,95 | 11 488,30 | 32,27 | 11 488,30 | 35,17 |
| Социальная политика | 245,00 | 0,70 | 255,00 | 0,81 | 265,00 | 0,81 |
| Физическая культура и спорт | 412,0 | 1,18 | 300,00 | 0,95 | 300,00 | 0,92 |
| Условно утвержденные расходы | 0,00 | 0,00 | 968,1 | 3,06 | 1970,0 | 6,03 |

Приоритет в распределении бюджетных ассигнований отдан следующим направлениям:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» 9513,96 тыс. рублей (27,29%);

- «Культура, СМИ» 11 488,30 тыс. рублей (32,95%);

- «Общегосударственные вопросы» 6918,2 тыс. рублей (19,84%)

Бюджет Сокурского сельсовета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018годов планируется принять с дефицитом:

- 2016г. в сумме – 979,85 тыс. рублей (2,89%);

- 2017г. в сумме – 996,68 тыс. рублей (3,25);

- 2018г. в сумме – 1051,84 тыс. рублей (3,13%).

Динамика снижения расходов бюджета показана на примере 2016 года в таблице 3.

Таблица 3

Тыс. рублей

|  | **2015 год** | | **2016 год** | | **Изменения** | |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уточненный план** | **Удель-**  **ный вес в расхо-дах %** | **Проект** | **Удель-**  **ный вес в расхо-дах %** | **(+,-)** | **в %** |  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |  |
| **Расходы бюджета, всего** | **69661,677** | **100,0** | **34862,61** | **100,0** | **-34799,067** | **- 50** |  |
| в том числе по отраслям: |  |  |  |  |  |  |  |
| Общегосударствен  ные расходы | 8130,083 | 11,67 | 6918,2 | 19,84 | -1211,883 | - 15 |  |
| Национальная оборона | 357,8 | 0,5 | 387,4 | 1,11 | +29,6 | 8,27 |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 594,4 | 0,8 | 494,4 | 1,42 | -100 | - 16,82 |  |
| Национальная экономика | 2280,558 | 3,27 | 5337,37 | 8,0 | 3056,812 | 134,04 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 43559,637 | 62,53 | 9513,96 | 27,29 | -34045,677 | - 78,16 |  |
| Охрана окружающей среды | 0 | 0,0 | - | 0,0 | 0 | 0 |  |
| Образование | 66,0 | 0,1 | 66,0 | 0,1 | 0 | 0 |  |
| Культура и кинематография | 13913,198 | 19,97 | 11488,3 | 32,95 | -2424,898 | - 17,43 |  |
| Социальная политика | 245,0 | 0,3 | 245,0 | 0,7 | 0 | 0 |  |
| Физическая культура и спорт | 515,0 | 0,7 | 412,0 | 1,18 | -103,0 | - 20 |  |

Формирование расходной части бюджета соответствует требованиям законодательства. Распределение бюджетных ассигнований произведено по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

В расходной части бюджета на 2016 год большой удельный вес занимают расходы на:

- **мероприятия по ГО и ЧС** –494,4 тыс. рублей. По данному разделу в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годы учтены бюджетные ассигнования на расходы по подготовке (обучению) населения и организаций к действиям в чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, на усиление мер по защите населения, на поддержку добровольной пожарной дружины;

- **национальная экономика** – 5337,37 тыс. рублей. Расходные обязательства Сокурского сельсовета в области «Национальной экономики» предусмотрены одной долгосрочной целевой программой:

«Развитие дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области». Финансовое обеспечение данной целевой программы предусмотрено на 2016 год в сумме 5190,17 тыс. рублей, 2017 год – 4453,03 тыс. рублей, на 2018 год – 4453,03 тыс. рублей.

- **жилищное хозяйство** – 798,96 тыс. рублей. По данному разделу учтены расходы на оплату коммунальных услуг и расходы на взносы по капитальному ремонту многоквартирных домов в части содержания муниципального жилого фонда. На 2017 год предусмотрено финансирование в сумме 639,4 тыс. рублей, на 2018 год – 649,38 тыс. рублей.

- **коммунальное хозяйство** –4035,0 тыс. рублей. По данному подразделу учтены расходы на проектирование, текущий ремонт и содержание объектов водоснабжения, теплоснабжения, коммунального хозяйства на территории Сокурского сельсовета. На 2017 год запланировано – 2457,51 тыс. рублей, на 2018 год запланировано – 2892,61 тыс. рублей.

- **благоустройство поселения** – 4650,0 тыс. рублей. По данному подразделу учтены расходы на:

«Уличное освещение» – на 2016 год запланировано в сумме 1000,0 тыс. рублей, на 2017 год – 400,0 тыс. рублей и на 2018 год – 440,0 тыс. рублей;

«Содержание автомобильных дорог» – на 2016 год запланировано в сумме 2750,0 тыс. руб., на 2017 год – 2700,0 тыс. рублей и на 2018 год – 2700,0 тыс. рублей

«Прочие мероприятия по благоустройству» - на 2016 год запланировано в сумме 900,0 тыс. рублей, на 2017 год – 819,0 тыс. рублей и на 2018 год – 500,0 тыс. рублей;

- **культура и кинематография** – 11488,3 тыс. рублей. По данному разделу финансовое обеспечение предусмотрено на содержание учреждений культуры и создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры. На 2017 и 2018 годы предусмотрено 11488,3 тыс. рублей и 11488,3 тыс. рублей соответственно.

- **физкультура и спорт** – 412,0 тыс. рублей. По данному разделу финансовое обеспечение предусмотрено на обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения; на 2017 и 2018 годы предусмотрено по 300,0 тыс. рублей соответственно.

*Дефицит бюджета.*

Предлагаемый размер дефицита бюджета на 2016-2018года не превышает 10 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, т.е. ограничение, установленное ст. 92 БК РФ соблюдено.

Верхний предел муниципального долга, согласно Приложения к Решению, составляет на 01 января 2017г - 19599,4 тыс. рублей, на 01 января 2018г — 19933,6 тыс. рублей, на 01 января 2019 г – 21036,8 тыс. рублей, что не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета и не противоречит ст.107 БК РФ.

*Условно утвержденные расходы.*

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ Решением о бюджете устанавливается общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета. Объем условно утвержденных расходов, предусмотренных в Приложении № 4 к Решению, установлен на 2017 год в объеме 3,06 % общего объема расходов бюджета на 2017 год, на 2018 год — в объеме 6,03 % общего объема расходов бюджета на 2018 год, что соответствует требованиям ст.184 ч.3 БК РФ.

В основном текстовая часть Проекта составлена в соответствии с общими положениями ст.184 БК РФ.

*Вывод:*

*По результатам экспертизы Контрольно-счетный орган рекомендует утвердить бюджет на 2016 год и плановый период 2017-2018 гг.*

Председатель Контрольно-счетного

Органа Сокурского сельсовета

Мошковского района НСО В. Л. Александров

Ознакомлены:

Глава Сокурского сельсовета

Мошковского района П. М. Дубовский

Главный бухгалтер Н. Л. Миняйло