**Контрольно-счётный орган Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области**

**633120, Новосибирская область, Мошковский район, с.Сокур ул.Советская,13 ksosokur@yandex.ru**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект бюджета Сокурского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

20 декабря 2016г. с. Сокур

В соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением «О бюджетном процессе в Сокурском сельсовете Мошковского района Новосибирской области», пунктом 1.8 Плана работы Контрольно-счетного органа Сокурского сельсовета на 2016 год (далее по тексту – Контрольно-счетный орган), Контрольно-счетным органом проведена экспертиза решения Сокурского Совета депутатов от 21.11.2016г №11 двенадцатой сессии пятого созыва «О проекте бюджета Сокурского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы». Экспертиза проведена председателем Контрольго-счетного органа Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области Алексанлровым Виктором Леонидовичем.

Цель экспертизы – проверка проекта бюджета Сокурского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, соблюдения участниками бюджетного процесса муниципального образования требований бюджетного законодательства, экономическая и правовая оценка решения.

*Организация составления Решения о бюджете.*

Заключение на проект решения Сокурского Совета депутатов от 21.11.2016 г № 1 двенадцатой сессии пятого созыва «О бюджете Сокурского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе по администрации Сокурского сельсовета», утвержденным решением двадцать восьмой сессии четвертого созыва Совета депутатов Сокурского сельсовета от 21.11.2013 года.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с Решением, соответствует ст. 172, ст.179, ст.184 БК РФ, ст.46 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе по администрации Сокурского сельсовета».

Согласно ст. 173, ст. 174, ст. 184.2 БК, статьи 36 Положения о бюджетном устройстве, разработаны:

1. «Уточненный прогноз социально- экономического развития Сокурского сельсоветаМошковского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренный постановлением администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области от 21.11.2016 № 169/1, как документ, на основании которого идет составление проекта бюджета.

2. «Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями. Цели, заявленные в основных направлениях бюджетной политики на 2017 - 2019 годы, достаточно четкие, соответствуют стратегическим целям социально-экономического развития муниципального образования, способствующих стабилизации экономической деятельности на территории сельсовета. Направления налоговой политики учитывают изменения налогового и бюджетного законодательства, которые в планируемом среднесрочном периоде окажут существенное (увеличение прогноза по единому сельскохозяйственному налогу и налогу на землю) влияние на доходную часть бюджета сельсовета, а также предполагают мобилизацию собственных доходов за счет повышения качества налогового администрирования, усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечения перспективных налогоплательщиков.

Проект бюджета, согласно статьи 36 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Сокурского сельсовета», был разработан на три года. Вместе с Проектом был представлен среднесрочный финансовый план на 2017-2019 года, согласно пункту 4 статьи 169 Бюджетного Кодекса.

*Доходы бюджета.*

Бюджетная политика по формированию доходов бюджета Сокурского сельсовета в основном направлена на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику поселения, модернизации и реконструкции производственных мощностей. А так же, нацелена на расширение и рост доходной базы бюджета Сокурского сельсовета, на основе роста налоговых и неналоговых доходов, роста экономики и доходов граждан, совершенствования налогового законодательства, улучшения администрирования налогов.

Основные характеристики бюджета Сокурского сельсовета Мошковского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлены в таблице 1.

Таблица1

тыс. рублей



Структура доходов бюджета Сокурского сельсовета в 2017-2019 годах показана в таблице 2

Таблица 2



Объем налоговых доходов бюджета поселения на 2017 год прогнозируется в сумме 24 436,6 тыс. рублей, с увеличением к оценке 2016 года на 2 980,2 тыс. рублей за счет увеличения прогноза налога на землю.

Основными налоговыми доходами бюджета, за счет которых формируется бюджет, около 98,1% собственной доходной базы, являются: налог на доходы физических лиц – 38,6 % и земельный налог 44,7 процента.

Неналоговые доходы в объеме доходов бюджета поселения 2017 года составляют 1,9 процента. Поступления неналоговых доходов прогнозируются в размере 461,2 тыс. рублей с уменьшением к оценке 2016 года на 995,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы формируются за счет доходов от оказания платных услуг, оказываемых казенными учреждениями – 130 тыс. рублей, доходов от сдачи имущества аренду – 331,2 тыс. рублей.

Параметры доходов бюджета сельского поселения на 2016 год и на период до 2019 года приведены в таблице 3.

Таблица 3

**Доходы бюджета поселения в 2017-2019 годах**

тыс. рублей



В 2018 году доходы бюджета поселения прогнозируются в объеме 38 702,80 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в размере 25835,60 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета сельского поселения в 2019 году, прогнозируемые в 2018 году налоговые и неналоговые доходы 26543,60 тыс. рублей увеличиваются на 708,00 тыс. рублей или на 1,0274%

Налоговые и неналоговые доходы планируются в размере 25 835,6 тыс. рублей с ростом к 2017 году на 1,0866 % или на 1984,8 тыс. рублей, из них налоговые доходы составят – 25 350,7 тыс. рублей, неналоговые доходы – 484,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составят – 12 867,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения в 2019 году прогнозируются в объеме 39 329,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в размере 26 543,6 тыс. рублей. С ростом к 2018 году, прогнозируемые в 2019 году налоговые и неналоговые доходы в сумме 26 033,6 тыс. рублей или на 1,0274%, из них налоговые доходы в сумме – 26 033,6 тыс. рублей, неналоговые доходы – 510,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составят – 12 785,7 тыс. рублей

*Расчет поступления платежей в бюджет поселения по основным источникам доходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.*

Доходная база бюджета поселения формируется за счет налогов и иных платежей, которые подлежат зачислению в бюджет муниципального района в соответствии со статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 6 ст.41 Закона Новосибирской области от 03.12.2007 № 154 – ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области».

Расчеты по каждому виду налога или сбора осуществлялись исходя из основных параметров развития реального сектора экономики района: налогооблагаемая база, темпы роста объемов производства, индексы-дефляторы, фонд заработной платы, с учетом установленных ставок, налоговых вычетов, уровня собираемости, вовлечения недоимки прошлых лет, а также других показателей.

Расчет налоговых доходов производился с учетом:

- налогооблагаемой базы;

- максимального размера налоговых ставок, установленных федеральными и областными законами;

- налоговых платежей, осуществляемых организациями по месту нахождения своих обособленных структурных подразделений;

- сроков уплаты налогов;

- сумм переходящих платежей.

При расчете налоговых доходов использовались:

- отчетные данные налоговой службы о налоговой базе и структуре начислений по основным налоговым доходам за год, предшествующий текущему году;

- сведения о недоимке по основным налоговым доходам за год, предшествующий текущему году, и последний отчетный период текущего года;

- статистические данные.

Расчет неналоговых доходов осуществляется отдельно по каждому виду дохода, на основании действующего федерального и областного законодательства, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления, планов приватизации, представленных соответствующими администраторами этих доходов.

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет прогноза поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Сокурского сельсовета на 2017 год производился в соответствии с положениями главы 23 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на доходы физических лиц» и методикой расчета доходов бюджета, установленной Законом Новосибирской области от 03.12.2007 № 154 – ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области».

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц в целом по всем категориям плательщиков и с учетом мобилизации доходов в бюджет поселения на **2017** год составит **9 603,1** тыс. рублей.

В 2018 году в бюджет сельского поселения прогнозируется поступление налога на доходы физических лиц в сумме **10 208,2** тыс. рублей, с ростом к 2017 году на **605,**1 тыс. рублей; в 2019 году - в сумме **10 871,8** тыс. рублей, с ростом к 2018 году на **663,6** тыс. рублей.

**Земельный налог**

Расчет поступлений земельного налога производился согласно Решению Сокурского Совета депутатов от 30.11.2011 г. № 3 «О ставках земельного налога на территории Сокурского сельсовета». Прогноз поступления земельного налога в бюджет сельского поселения в 2017 году составит 11 124,9 тыс. рублей.

В 2018 году в бюджет поселения прогнозируется поступление земельного налога в сумме 11 194,5 тыс. рублей; в 2019 году – в сумме 11 267,5 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц**

В 2017 году в бюджет сельского поселения прогнозируется поступление налога на имущество физических лиц в сумме 496,8 тыс. рублей; в 2018 году – в сумме 590,6 тыс. рублей, в 2019 году – в сумме 682,1тыс. рублей.

**Доходы от использования имущества,** **находящегося** **в муниципальной собственности**

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, подлежащие зачислению в местный бюджет, составляют 1,9 % от общей суммы неналоговых доходов и прогнозируются на 2017 год в сумме 461,2 тыс. рублей.

В 2017 году в бюджет поселения поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируется в сумме 331,2 тыс. рублей.

В 2018 году поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в бюджет сельского поселения прогнозируется в сумме 341,9 тыс. рублей, в 2019 году – в сумме 352,7 тыс. рублей.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**

В 2017 году в бюджет поселения поступление доходов от оказания платных услуг бюджетными учреждениями прогнозируется в сумме 130,0 тыс. рублей.

В 2018 году прогнозируется поступление доходов от оказания платных услуг в бюджет сельского поселения в сумме 143,0 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 13,0 тыс. рублей.

В 2019 году – в сумме 157,3 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 14,3 тыс. рублей.

*Основные показатели расходов бюджета Сокурского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов*

Формирование расходов бюджета поселения на 2017 год и плановый период до 2019 года осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными статьей 14 «Вопросы местного значения поселений» Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также другими соответствующими законодательными актами Российской Федерации, Новосибирской области и нормативными правовыми актами Сокурского сельсовета.

При формировании объема бюджетных ассигнований на 2017 год реализованы следующие подходы:

- **расходы на оплату труда и начисления на оплату труда** запланированы согласно штатного расписания и положений (распоряжений) об оплате труда.

В целях оптимизации расходов численность работников аппарата управления администрации Сокурского сельсовета не увеличивается.

Удельный вес расходов на оплату труда и начисления на оплату труда в общей сумме расходов бюджета составят в 2017 году – 45,47%.

- **коммунальные услуги** рассчитаны с учетом индексации от уровня 2016 в размере: электроэнергия – на 10,0 %, теплоэнергия – 10,0 %.

**Остальные расходы** на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и бюджетных учреждений спрогнозированы на уровне 2016 года.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации характеризуется следующим образом и показана в таблице 4.

таблица 4

тыс. руб.



В расходной части бюджета на 2017 год большой удельный вес занимают расходы на:

- **мероприятия по ГО и ЧС** –544,4 тыс. руб. По данному разделу в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годы учтены бюджетные ассигнования на расходы по подготовке (обучению) населения и организаций к действиям в чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, на усиление мер по защите населения, на поддержку добровольной пожарной дружины;

- **национальная экономика** – 4503,5 тыс. руб. Расходные обязательства Сокурского сельсовета в области «Национальной экономики» предусмотрены одной долгосрочной целевой программой:

«Развитие дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области». Финансовое обеспечение данной целевой программы предусмотрено на 2017 год в сумме, 4503,50 тыс. рублей, 2018 год – 5730,4 тыс. рублей, на 2019 год – 5730,4 тыс. руб.

- **жилищное хозяйство** – 1878,1 тыс. рублей. По данному разделу учтены расходы на оплату коммунальных услуг и расходы на взносы по капитальному ремонту многоквартирных домов в части содержания муниципального жилого фонда. На 2018 год предусмотрено финансирование в сумме 1779,4 тыс. рублей, на 2019 год – 2129,4 тыс. руб.

- **коммунальное хозяйство** – 5848,3 тыс. руб. По данному подразделу учтены расходы на проектирование, текущий ремонт и содержание объектов водоснабжения, теплоснабжения, коммунального хозяйства на территории Сокурского сельсовета. На 2018 год запланировано – 4343,0 тыс. рублей, на 2019 год запланировано – 4724,7 тыс. рублей.

- **благоустройство поселения** – 1633 тыс. руб. По данному подразделу учтены расходы на:

«Уличное освещение» – на 2017 год запланировано в сумме 1137,2 тыс. рублей, на 2018 год – 1100 тыс. рублей и на 2019 год – 1100 тыс. рублей;

«Содержание автомобильных дорог» – на 2017 год запланировано в сумме 3210,3 тыс. руб., на 2018 год – 3355,8 тыс. рублей и на 2019 год – 3210,5 тыс. рублей

«Прочие мероприятия по благоустройству» - на 2017 год запланировано в сумме 1633 тыс. рублей, на 2018 год – 1619 тыс. рублей и на 2019 год – 1619 тыс. рублей;

- **культура и кинематография** – 9498,2 тыс. рублей. По данному разделу финансовое обеспечение предусмотрено на содержание учреждений культуры и создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры. На 2018 и 2019 годы предусмотрено 9514,0 тыс. рублей и 9519,0 тыс. рублей соответственно.

- **физкультура и спорт** – 685,8 тыс. рублей. По данному разделу финансовое обеспечение предусмотрено на обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения, а также на проект, экспертизу и софинансирование малой открытой трибуны спортивной площадки с. Сокур; на 2018 и 2019 годы предусмотрено по 485,4 и 488,3 тыс. рублей соответственно.

*Условно утвержденные расходы.*

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ Решением о бюджете устанавливается общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета. Объем условно утвержденных расходов, предусмотренных в Приложении № 4 к Решению, установлен на 2018 год в сумме 814,4 тыс. руб. или, 2,5 % от общей суммы расходов бюджета, на 2019 год — 1 660,1 тыс. руб. или 5 % от общей суммы расходов бюджета, что соответствует требованиям ст.184.1 ч.3 БК РФ.

*Дефицит бюджета.*

Бюджет Сокурского сельсовета на 2017 и последующие 2018 и 2019 годы спрогнозирован без его дефицита, что соответствует ст. 92.1 БК РФ и не превышает 15%.

*Муниципальный долг.*

В предшествии новому бюджетному 2017 году администрация Сокурского сельсовета не проводила политики заимствования финансовых средств ни на внешнем, ни на внутреннем финансовом рынке, поэтому муниципального долга нет и ассигнования на его обслуживание не планировались.

*Соответствие проекта бюджета Бюджетному кодексу.*

В основном, текстовая часть проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, составлена в соответствии с общими положениями ст.184 БК РФ**,** Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе по администрации Сокурского сельсовета»,

*Вывод:*

по результатам экспертизы Контрольно-счетный орган установил, что Проект Бюджета соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону Новосибирской области от 03.12.2007 № 154 – ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области», Положению «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе по администрации Сокурского сельсовета», утвержденным решением двадцать восьмой сессии четвертого созыва Совета депутатов Сокурского сельсовета от 21.11.2013 года и рекомендует депутатам Сокурского сельского совета Мошковсеого района утвердить бюджет на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.

Председатель Контрольно-счетного

Органа Сокурского сельсовета

Мошковского района НСО В.Л. Александров

Ознакомлены:

Глава Сокурского сельсовета

Мошковского района П.М. Дубовский

Главный бухгалтер Л.М. Дмитриева