**Контрольно-счётный орган Сокурского сельсовета**

**Мошковского района Новосибирской области**

**633120, Новосибирская область, Мошковский район, с. Сокур ул.Советская,13, ksosokur@yandex.ru**

|  |
| --- |
| АКТ |
| по результатам проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям из областного бюджета на объекты дорожной инфраструктуры в 2017 году  |
|  |
| «28 » февраля 2018 г. |  № \_\_1\_ |
| с. Сокур |
|  |

В соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа Сокурского сельского совета Мошковского района Новосибирской области на 2018 год (п.1.1) председателем Контрольно-счетного органа Сокурского сельского совета Мошковского района Новосибирской области Александровым Виктором Леонидовичем проведена проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области в 2017 году.

**Цель проверки:** анализ законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных на ремонт (строительство) улично-дорожной сети с. Сокур Мошковского района Новосибирской области.

**Объект проверки и должностные лица:**

администрация Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области,

глава Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области – Дубовский Пётр Михайлович,

главный бухгалтер –Дмитриева Любовь Михайловна.

**Общие сведения о проверяемой организации**

Юридический адрес: 633120 Новосибирская область, Мошковский район, с. Сокур, ул. Советская,13.

УФК по Новосибирской области (администрация Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области л.сч. 02513032990).

СИБИРСКОЕ ГУ Банка России г. Новосибирск

р/сч. 40204810200000000294 БИК 045004001 ИНН 5432100298 КПП 543201001

**Вопросы проверки:**

1. Общие сведения.

2. Анализ законности и эффективности использования субсидий, выделенных и областного бюджета, на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Сокурского сельсовета в 2017 году.

**Законодательная и нормативная база:**

1. Гражданский кодекс РФ.
2. Бюджетный кодекс РФ.
3. Градостроительный кодекс РФ.
4. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.
5. Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
7. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».
8. Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 №54 «О государственном строительном надзоре в РФ».
9. Постановление Госстроя России от 08.06.2001 №58 «Положение о заказчике при строительстве объектов для государственных нужд на территории РФ».
10. Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением правительства РФ от 05.03. 2007 №145.
11. Постановление Госстроя РФ от 05.03.2004 №15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ МДС 81-35.2004».
12. Постановление Госстроя СССР от 02.02.1988 №16 «Об утверждении положения о заказчике-застройщике (едином заказчике, дирекции строящегося предприятия) и техническом надзоре».
13. Распоряжение Росавтодора от 23.05.2002 №ИС-478-р «Об утверждении сборника форм исполнительной производственно-технической документации при строительстве (реконструкции) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них».
14. Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением правительства РФ от 05.03 2007 №145.
15. Распоряжение Минтранса РФ от 28.11.2003 №ОС-1042-р «О введение в действие методических рекомендаций по определению стоимости проектных работ на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог и сооружений на них».
16. Распоряжение Минтранса РФ от 31.03.2003 №ИС-216-р «Об утверждении положения о проведении государственной ведомственной экспертизы предпроектной и проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них».
17. Распоряжение Минтранса РФ от 07.05.2003 №ИС-414-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и автомобильные дороги, и искусственные сооружения на них».
18. Федеральный закон от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете».
19. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».
20. Индексы цен в строительстве за 2017 г.
21. Закон Новосибирской области от 24 декабря 2015 г. №23-03 "Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов", Закон Новосибирской области от 07.10.2011 «О дорожном фонде Новосибирской области». Постановление администрации Новосибирской области от 25 января 2010 №17-па «Об утверждении Условий предоставления и расходования бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на объекты дорожной инфраструктуры, находящиеся в муниципальной собственности». Постановление Правительства Новосибирской области от 03.05.2012 №238-п «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Новосибирской области».
22. Долгосрочная целевая программа "Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области" в 2015 - 2022 годах (утв. Постановлением Правительства Новосибирской области от 23 января 2015 года № 22-П),
23. СНиП 2.05.03-84 «Мосты и трубы», утвержденные Постановлением Госстроя СССР от 30.11.1984 №200.
24. СНиП 2.05.02-85 "Автомобильные дороги", утвержденные Постановлением Госстроя СССР от 17.12.1985 № 233.
25. СНиП 3.06.04-91 «Мосты и трубы», утвержденные Постановлением Госстроя СССР от 28.11.1991 №17.
26. ВСН 176-78 «Инструкция по проектированию и постройке металлических гофрированных и водопропускных труб».
27. ВСН 32-81 «Инструкция по устройству гидроизоляции конструкций мостов и труб на железных, автомобильных и городских дорогах».
28. Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 22 октября 2010 №48 об утверждении правил приемки в эксплуатацию законченных строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом автомобильных дорог Новосибирской области регионального или межмуниципального значения и их участков (пусковых комплексов) и сооружений на них.
29. Приказ департамента СиЖКХ Новосибирской области от 15.06.2010 №84 «Об утверждении Методических рекомендаций по оформлению начальной (максимальной цены государственного (муниципального) контракта для проведения аукционов на строительство, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых с использованием средств областного бюджета Новосибирской области».
30. Приказ департамента СиЖКХ Новосибирской области от 16.04.2010 №68 «Об утверждении Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог, осуществляемых при использовании средств областного бюджета Новосибирской области».
31. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 №402 об утверждении квалификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

**1. Общие сведения**

В соответствии с лимитами, установленными Законом Новосибирской области от 28 декабря 2016 г. №128-03 "Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов", Мошковскому району на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы "Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области" в 2015 - 2022 годах (утв. Постановлением Правительства Новосибирской области от 23 января 2015 года № 22-П), на 2017 год распределены субсидии в размере 44 781,2 тыс. руб..

 Согласно выписки из приложения № 5 бюджета Сокурского сельского совета на 2017 год на реализацию мероприятий ДЦП "Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области в 2015 - 2020 года" было запланировано 4 230,38 тыс. руб. По данным портала «zakupki.gov.ru» в 2017 году израсходовано 4 651 751,47 руб., для чего были внесены в Бюджет Сокурского сельского совета Мошковского района Новосибирской области изменения на шестнадцатой сессии пятого созыва, решением № 16 от 18.04.2017г.; на семнадцатой сессии пятого созыва, решением № 19 от 14.06.2017г.; на восемнадцатой сессии пятого созыва, решением № 24 от 19.07.2017г.; на девятнадцатой сессии пятого созыва, решением № 29 от 01.08.2017г.; на двадцать четвертой сессии пятого созыва, решением № 49 от 21.12.2017г..

В 2017 году, в рамках реализации Программы заключены 2 контракта:

**-**Ремонт автомобильных дорог в с. Сокур квартал 1а, квартал 1-4, с. Сокур, Мошковский район, Новосибирская область (**2 134 918 ,04 руб.)**

**-**Обустройство пешеходных переходов вблизи школ в населенных пунктах Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области (**2 318 113, 54 руб.)**

Администрация Мошковского района, в соответствии с приложением к Соглашению от 15.03.2017 года № Д-9, заключенным между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области и Администрацией Мошковского района Новосибирской области и дополнительным соглашением №1от 15.06. 2017 года направляет субсидии в бюджет Сокурского сельского совета Мошковского района в пределах объемов бюджетных ассигнований, при условии выполнения Администрацией Сокурского сельского совета Мошковского района обязательств по долевому финансированию объектов, включенных в перечень.

Так же в 2017 году по Постановлению Правительства Новосибирской области № 284-н от 24.07.2017 г. «О субсидиях местным бюджетам на благоустройство территорий кладбищ в Новосибирской области» и Соглашению №11 от 14 августа с Администрацией Мошковского района Новосибирской области администрации Сокурского сельского совета Мошковского района Новосибирской области предоставлена субсидия в размере 440 000,0 (четырехсот сорока тысяч) рублей на благоустройство территорий кладбищ в Сокурском сельском совете из областного бюджета Новосибирской области по Закону Новосибирской области от 28.12.2016 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов». Объем софинансирования за счет средств местного бюджета Администрации сельского совета на Мероприятия составляет не менее 5% от общего объема ежегодных расходов на реализацию Мероприятий без учета затрат на проектирование в размере 23 160,0 (Двадцати трех тысяч ста шестидесяти) рублей.

**2. Анализ законности и эффективности использования субсидий, выделенных и областного бюджета, на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Сокурского сельсовета.**

К дополнительному соглашению от 15.06.17 № Д9, Приложением определен перечень объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них на сумму 4 651,75 тыс. руб., из них 4 230,38 тыс. руб. – субсидии из областного бюджета, 422 297 руб. – со финансирование из бюджета Сокурского сельсовета.

На оказание услуг по строительному контролю за Объектами: «Обустройство пешеходных переходов вблизи школ в населенных пунктах Сокурского сельского совета Мошковского района Новосибирской области, Ремонт дороги в с. Сокур: квартал 1а, квартал 1-4, с Сокур Мошковского района Новосибирской области, Ремонт дороги на кладбище традиционного захоронения с. Сокур Мошковского района Новосибирской области» администрацией Сокурского сельсовета заключен договор №17/07 от 17.07.2017 года с ООО «Атлант-Строй» на сумму 94 054,рубля. Деньги планировались выплатить из собственных средств Сокурского сельсовета, так как решение вопросов контроля, выполняемых работ подрядчиками, является функцией местной администрации.

1. С соблюдением требований федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при способе определения подрядчика - аукцион в электронной форме № 0851200000617002685 от 07.06.2017; протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от «07» июля 2017 года № 0851200000617002685 заключен муниципальный контракт от 18.07.2017 Ф.2017.294795с ООО «СибСтройСервис», свидетельство о допуске к контрактным видам работ от 28.05.13 №С-248-5404480383-03 на обустройство пешеходных переходов вблизи школ в населенных пунктах Сокурского сельского совета Мошковского района Новосибирской области. При начальной (максимальной) цене контракта 2 318 113,54 (два миллиона триста восемнадцать тысяч сто тринадцать) рублей 54 копейки. цена Контракта составила 2 549 924,89 руб., в том числе НДС – 18% (восемнадцать процентов) 458986,48(четыреста пятьдесят восемь тысяч девятьсот восемьдесят шесть) рублей 48 копеек. Переплата составила 231811,35 (двести тридцать одна тысяча восемьсот одиннадцать) рубл0ей 35 копеек, или 10% в счет местного бюджета.

Работы Заказчиком приняты по акту выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 30.09.2017 г., заверенному печатью ООО «Атлант-Строй», подписанным Харламовым Юрием Михайловичем, уполномоченным лицом по обязательствам Исполнителя по Договору на осуществление строительного контроля № 17/07 от 17.07.2017 года, осуществляющего функции строительного контроля, приказ ООО «Атлант-Строй» №17/7/17 от 17.07.2017 года, и оплачены в полном объеме платежными поручениями № 12191797 от 26.12.2017г. (денежными средствами из областного бюджета в общей сумме 94054 рубля).

Движение денежных средств.

 Таб. №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата | № контракта | № платежного поручения | Платеж руб. |
| 25.09.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 1539 | 115905,68 (МБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191643 | 7450,52 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191644 | 9853,00 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191645 | 856552,56 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191646 | 3364,18 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191647 | 17419,16 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191648 | 962479,98 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191649 | 18853,08 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191650 | 326235,38 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191651 | 109366,72 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191652 | 60342,73 (ОБ) |
| 18.12.2017 | **Ф.2017.294795 от** 18.07.2017 | 12191653 | 62101,90 (ОБ) |
| ВСЕГО: |  |  | 2549924,89 |

(МБ) - местный бюджет.

(ОБ) - областной бюджет.

В связи с увеличением стоимости ограждений, изготовляемых ООО ПК «Магистраль», единственного поставщика ограждений в Новосибирской области (подтвержденным счетом на оплату № ЦБ-277 от 18. 07.2017г. от ООО ПК «Магистраль» юридический адрес: г. Новосибирск, ул. Станционная, дом № 30а), сумма контракта с ООО «СибСтройСервис» увеличилась. Дополнительные средства (10%) были потрачены из местного бюджета.

2. С соблюдением требований федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при способе определения подрядчика - аукцион в электронной форме № 0851200000617003459-3 от 15.08.2017; Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0851200000617003459 от 2017-08-15 заключен муниципальный контракт от 28.08.2017 Ф.2017.365379 с ООО «СибСтройСервис», свидетельство о допуске к контрактным видам работ от 28.05.13 №С-248-5404480383-03 на ремонт дороги в с. Сокур: квартал 1а, квартал 1-4, с Сокур Мошковского района Новосибирской области. При начальной (максимальной) цене контракта 2 134 918,04 (два миллиона сто тридцать четыре тысячи девятьсот восемнадцать) рублей 04 копейки, цена Контракта составила 2 101 826,58 руб., в том числе НДС – 18% (восемнадцать процентов) 320 617,61(триста двадцать тысяч шестьсот семнадцать) рублей 61 копейка. Экономия составила 33091,46 (тридцать три тысячи девяносто один) рубль 46 копеек, или 1,55%.

Работы Заказчиком приняты по акту выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 30.09.2017 г., заверенному печатью ООО «Атлант-Строй», подписанным Харламовым Юрий Михайлович, уполномоченным лицом по обязательствам Исполнителя по Договору на осуществление строительного контроля № 17/07 от 17.07.2017 года, приказ ООО «Атлант-Строй» №17/7/17 от 17.07.2017 года, и оплачены в полном объеме платежными поручениями № 12191797 от 26.12.2017г. (денежными средствами из местного бюджета в общей сумме 94054 рубля).

Движение денежных средств.

 Таб. №2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата | № контракта | № платежного поручения | Платеж руб. |
| 09.11.2017 | Ф.2017.365379 от 28.08.17 | 12191445 | 95537,57 (МБ) |
| 14.12.2017 | Ф2017.365379 от 28.08.17 | 12191640 | 1021739,44 (ОБ) |
| 14.12.2017 | Ф2017.365379 от 28.08.17 | 12191641 | 191075,14 (ОБ) |
| 14.12.2017 | Ф2017.365379 от 28.08.17 | 12191642 | 793474,43 (ОБ) |
| ВСЕГО: |  |  | 2101826,58 |

(МБ) - местный бюджет.

(ОБ) - областной бюджет.

Автомобильные дороги общего пользования местного значения, входящие в реализуемый Контракт, являются собственностью Сокурского сельского совета.

 Табл. №3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| квартал | кадастровый номер | Свидетельство ОГРП |
| 1 | 54:18:000000:1567 | 54 АЕ 406089 от 20.05.2014 |
| 1а | 54-54/001-54/001/405/2015-256/1 | АЖ 013855 от 17.06.2015 |
| 2 | 54-54/001-54/001/405/2015-257/1 | АЖ 013856 от 17.06.2015 |
| 3 | 54:18:070102:1177-54/001/2017-1 | от 07.11.2017г. |
| 4 | 54-54/001-54/001/405/2015-258/1 | АЖ 013857 от 17.06.2015 |

3. С соблюдением требований федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при способе определения подрядчика - аукцион в электронной форме (извещение № 0151300045217000161 от 17.10.2017г., протокол подведения итогов электронного аукциона № 0151300045217000161 от 30.10. 2017 г.) заключен муниципальный контракт от10.11.2017 Ф2017.476786 с ООО «СибСтройСервис», свидетельство о допуске к контрактным видам работ от 28.05.13 №С-248-5404480383-03.на ремонт дороги на кладбище традиционного захоронения с. Сокур Мошковского района Новосибирской области. При начальной (максимальной) цене контракта 463160,00 (четыреста шестьдесят три тысячи сто шестьдесят) рублей 00 копеек, цена Контракта составила 398 317,60 (триста девяноста восемь тысяч триста семнадцать) рублей 60 копеек в том числе НДС – 18% (восемнадцать процентов) 60 760,31 (Шестьдесят тысяч семьсот шестьдесят) рублей 31 копейка. Экономия составила 64 842,40 (шестьдесят четыре тысячи восемьсот сорок два) рубля 40 копеек, или 14%. На высвободившиеся после торгов денежные средства был заключен дополнительный договор на увеличение объема ремонта дорог на кладбище.

Работы Заказчиком приняты по акту выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 15.11.2017 г., заверенному печатью ООО «Атлант-Строй», подписанным Харламовым Юрий Михайлович, уполномоченным лицом по обязательствам Исполнителя по Договору на осуществление строительного контроля № 17/07 от 17.07.2017 года, осуществляющего функции строительного контроля (приказ ООО «Атлант-Строй» №17/7/17 от 17.07.2017 года) и оплачены в полном объеме платежными поручениями № 12191797 от 26.12.2017г. (денежными средствами из местного бюджета в общей сумме 94054 рубля).

Движение денежных средств.

 Таб. №4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата | № контракта | № платежного поручения | Платеж руб. |
| 28.11.2017 | Ф2017.476786 от1 0.11.17 | 12191499 | 19917,60 (МБ) |
| 19.12.2017 | Ф2017.476786 от1 0.11.17 | 12191680 | 378400,00 (ОБ) |
| 19.07.2017 |  Д 2017.1311 от 13.11.2017 |  | 61600,00 (ОБ) |
| 07.12.2017 |  Д 2017.1311 от 13.11.2017 |  | 3242,40(МБ) |
| ВСЕГО: |  |  | 463160,00 |

МБ) - местный бюджет.

(ОБ) - областной бюджет.

Сводная таблица затрат

 Таб. №5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Платеж руб. | Местный бюджет | Областной бюджет |
| Ф.2017.294795 от18.07.2017 | 2 549 924,89 | 115 905,68107 003,00 | 2 434 019,21 |
| Ф2017.365379 от 28.08.2017 | 2 101 826,58 | 95 537,5780 690,75 | 2 006 289,01 |
| Ф2017.476786 от 10.11.20172017.1311 от13.112017 | 398 317,6064 842,4 | 19 917,60 3 242,40 | 378 400,00 61 600,00 |
| ВСЕГО: | 5 114 911,47 | 234 603,25187693,75 | 4 670 380 |

Из данных таблицы видно, что в 2017 году на ремонт дорог израсходовано: 5 114 911,47 руб., из них 4 670 380 руб. – субсидии из областного бюджета 422 297,00 руб. (или 5%) – со финансирование из бюджета Сокурского сельсовета.

 **Вывод:**

 Субсидии, выделенные Областным бюджетом в 2017 году на долгосрочную целевую программу «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области" в 2015 - 2022 годах», для выполнения ремонта внутриквартальных и уличных дорог в МО Сокурский сельский совет, получены в полном объеме и выплачены подрядным организациям с соблюдением законов Российской Федерации, Новосибирской области и муниципально-правовых актов муниципальных образований Мошковского района и Сокурского сельского совета.

При работе над Актом были использованы данные из документов, опубликованных на портале Единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru).

Председатель Контрольно-счетного

органа Сокурского сельсовета

Мошковского района,

Новосибирской области В. Л. Александров

Ознакомлены:

Глава Сокурского сельсовета

Мошковского района

Новосибирской области П. М. Дубовский

Главный бухгалтер

Сокурского сельсовета

Мошковского района

Новосибирской области Л. М. Дмитриева